



22 декабря 2014 г. принят Указ Президента Республики Беларусь № 612 «Об осуществлении государственных закупок в сферах информатизации, информационно-коммуникационных технологий и телекоммуникаций». Документ определяет порядок, принципы и особенности осуществления госзакупок в данной области. За разъяснениями и комментариями «ВС» обратился к Аркадию ГОНЧАРОВУ, начальнику отдела правового обеспечения и кадров Департамента информатизации Министерства связи и информатизации Республики Беларусь.

ГОСЗАКУПКИ ПО НОВЫМ ПРАВИЛАМ



Обязанность по обеспечению единой государственной политики в таких важнейших сферах, как информатизация, информационно-коммуникационные технологии, телекоммуникации и высокие технологии, Указом Президента Республики Беларусь от 2 декабря 2013 г. № 531 «О некоторых вопросах информатизации» (далее – Указ № 531) возложена на помощника Президента Республики Беларусь – начальника главного идеологического управления Администрации Президента Республики Беларусь.

В связи с тем что Указом № 531 предусматривалась необходимость разработки проекта нормативного правового акта, определяющего порядок осуществления государственных закупок в сферах информатизации, информационно-коммуникационных технологий и телекоммуникаций, 22 декабря 2014 г. принят Указ Президента Республики Беларусь № 612 «Об осуществлении государственных закупок в сферах информатизации, информационно-коммуникационных технологий и телекоммуникаций» (далее – Указ № 612).

Указом № 612 определено, что государственные закупки в сфере информатизации основываются на: принципах единства и комплексности реализации мероприятий, включенных в программы информатизации; многократности применения информационных систем и информационно-коммуникационных технологий; совместимости информационных систем, используемых в различных государственных органах и организациях.

Государственные закупки в сфере информатизации проводятся в порядке, установленном Законом

Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон о государственных закупках), иными актами законодательства, регулирующими отношения в области государственных закупок. Вместе с тем, Указом № 612 установлены и **существенные особенности** их проведения.

Остановимся подробнее на некоторых из них.

1 Закупки проводятся только на основании утвержденных государственных, отраслевых и региональных программ информатизации и для реализации мероприятий, включенных в эти программы.

Программы информатизации разрабатываются в соответствии с постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2009 г. № 404 «Об утверждении Положения о порядке формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ и признании утратившими силу отдельных постановлений Совета Министров Республики Беларусь», а также от 27 августа 2014 г. № 835 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 2 декабря 2013 г. № 531».

Перечень мероприятий в сфере информатизации утвержден постановлением Министерства связи и информатизации от 10 апреля 2014 г. № 4. Для того чтобы «не перегружать» программы информатизации текущими закупками, связанными с повседневной производственной деятельностью, Перечнем

предусмотрен ряд мероприятий, которые не включаются в такие программы.

В частности, это мероприятия по:

- приобретению программного обеспечения, комплексов программно-технических средств прав на объекты интеллектуальной собственности, телекоммуникационного и компьютерного оборудования, ориентировочная стоимость годовой потребности государственной закупки которых составляет **не более 300 базовых величин** за счет бюджетных средств, и **не более 1000 базовых величин** за счет собственных средств;

- техническому обслуживанию, ремонту, замене вышедшего из строя в процессе эксплуатации телекоммуникационного и компьютерного оборудования, информационных сетей;

- технической поддержке и сопровождению информационных ресурсов, информационных систем, программного обеспечения, комплексов программно-технических средств;

- аттестации систем защиты информации информационных систем, связанной с истечением срока действия ранее выданного аттестата соответствия;

- использованию вычислительных ресурсов и программного обеспечения по технологии облачных вычислений;

- аренде телекоммуникационного и компьютерного оборудования, информационных сетей.

При закупке товаров (работ, услуг) в рамках вышеуказанных мероприятий закупка производится в общем порядке (Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» с использованием **бюджетных средств**, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» с использованием **собственных средств**).

2 Государственные закупки по мероприятиям, включенным в программы информатизации, осуществляются через Департамент информатизации Министерства связи и информатизации, который выступает единым организатором процедур государственных закупок в этой сфере.

Понятие «единый организатор» появляется в законодательстве Республики Беларусь впервые. Единый организатор осуществляет общую координацию проведения государственных закупок, обеспечивает выработку единой политики и определение единообразного подхода к их проведению и непосредственно

проводит процедуры государственных закупок в рамках мероприятий программ информатизации.

Порядок проведения таких закупок единым организатором определяется Положением, которое утверждается Министерством связи и информатизации.

На Департамент информатизации также возложена функция осуществления мониторинга итогов проведения государственных закупок в сфере информатизации.

По результатам мониторинга Департамент информатизации направляет в Министерство торговли, которое является уполномоченным государственным органом по государственным закупкам, предложения по внесению юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, в список поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок.

3 При проведении закупок не предусмотрен такой вид процедуры государственной закупки, как электронный аукцион.

Срок действия данной нормы носит временный характер и устанавливается до 1 января 2016 г. Это обусловлено тем, что в соответствии с Соглашением о государственных (муниципальных) закупках (подписано 9 декабря 2010 г. в Москве в рамках формирования Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации) электронно-вычислительная техника подлежит закупкам способом аукциона в электронном формате. При этом согласно п. 26 приложения 1 к указанному Соглашению особенности размещения конкретных заказов могут устанавливаться нормативным правовым актом высшего органа исполнительной власти государства Стороны на срок не более двух лет.

Закупки, связанные с проведением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию программного обеспечения и (или) технических средств (далее – НИОКР) для реализации мероприятий, включенных в программы информатизации, будут проводиться в виде открытого, закрытого конкурса или процедуры закупки из одного источника.

В соответствии с частью второй ст. 49 Закона о государственных закупках процедура запроса ценовых предложений не применяется в случае создания результатов творческой деятельности. В связи с изложенным данная процедура при закупке НИОКР применяться не будет.

4 Новацией законодательства является введение в сферу государственных закупок нового этапа – подготовки и утверждения заказчиком программы информатизации технического задания по мероприятиям программы информатизации.

Техническое задание разрабатывается до начала проведения государственной закупки. Только при наличии технического задания, получившего положительные заключения государственной научно-технической экспертизы, можно приступить к проведению соответствующей процедуры закупки в сфере информатизации.

Экспертизу проводит Государственный комитет по науке и технологиям, который совместно с Министерством связи и информатизации утверждает типовую форму технического задания.

Техническое задание должно, в частности, содержать:

- цели, ожидаемые результаты и показатели эффективности их реализации, экономический и (или) социальный эффект от реализации мероприятий программ информатизации;
- основные этапы реализации с указанием перечня товаров (работ, услуг), закупаемых в рамках мероприятий программ информатизации, в том числе связанных с проведением исследований и разработок, а также с указанием объема финансирования их закупок.

Для качественной подготовки технических заданий по мероприятиям программ информатизации необходимо наличие высококвалифицированных специалистов в области информатизации, которыми заказчики мероприятий могут не располагать. В связи с этим Указом № 612 предусмотрена возможность привлечения на договорной основе научных, проектных и конструкторских организаций вне зависимости от подчиненности и формы собственности, а также ученых и специалистов, в том числе зарубежных.

Необходимо разграничивать понятие «техническое задание» в контексте Указа № 612, которое фактически означает задание на закупку, и понятие «техническое задание», примерная форма которого утверждена постановлением Государственного комитета по науке и технологиям от 26 июля 2013 г. № 12 «Об утверждении примерной формы договора на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, финансируемых полностью или частично за счет государственных средств».

В последнем случае техническое задание разрабатывается заказчиком и исполнителем для



выполнения научно-исследовательских работ после выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) по результатам проведения государственной закупки на стадии заключения договора.

5 При проведении конкурса конкурсные документы подлежат согласованию с Министерством связи и информатизации в части соблюдения принципов осуществления государственных закупок, а также соответствия предмета закупок требованиям технических заданий.

Необходимо подчеркнуть, что согласовываются **только конкурсные документы**, которые должны соответствовать примерной форме, утвержденной постановлением Министерства торговли от 26 июня 2013 г. № 14.

На практике возникают проблемы, связанные с тем, что заказчики мероприятий направляют «на всякий случай» в Министерство связи и информатизации для согласования иные документы, необходимые для проведения процедур закупок (запрос ценовых предложений, закупка из одного источника). В таком случае документы возвращаются обратно заказчику. Это приводит к неоправданному увеличению сроков проведения государственной закупки.

Кроме того, конкурсные документы согласовываются исключительно при проведении государственных закупок по мероприятиям, включенным в программы информатизации, т. е. при проведении закупок с учетом требований Закона о государственных закупках, Указа Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)», а также постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2012 г. № 778 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

Согласно пп. 1.3 п. 1 Указа Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 591 «О проведении процедур закупок при строительстве» при проведении процедур закупок **при строительстве** законодательство о государственных закупках товаров (работ, услуг) **не применяется** до 1 января 2016 г. Поэтому, несмотря на то что подрядные торги проводятся в виде конкурса, такие документы согласованию с Министерством связи и информатизации не подлежат.

Соответственно не согласовываются и конкурсные документы при закупках за счет собственных средств. Так как согласно ст. 1 Закона о государственных закупках государственная закупка – приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств.



6 Учитывая отечественный и зарубежный опыт государственных закупок в сфере информатизации, установлены критерии оценки предложения участников по процедурам государственных закупок в сфере информатизации.

В качестве одного из критериев определена возможность выполнения **не менее 85 %** предусмотренного техническим заданием объема работ или услуг **собственными силами** участника. Введение данного критерия направлено на снижение

необоснованного посредничества при выполнении мероприятий программ информатизации.



7 Законом о государственных закупках предусмотрено значение удельного веса критерия «цена предложения» не менее 40 %. Для государственных закупок в сфере информатизации установлено значение удельного веса данного критерия не ниже 30 %.

Цель – повышение значимости удельного веса критериев, связанных с наличием опыта в сфере разработки и внедрения информационных ресурсов, информационных систем и информационных сетей и квалификацией участников конкурсов. При этом учитывается, что значительный объем работ по мероприятиям программ информатизации будет проводиться в виде разработок программного обеспечения и технических средств.

Значение удельного веса критерия «наличие опыта в сфере разработки и внедрения информационных ресурсов, информационных систем и информационных сетей» установлено **не ниже 30 %**.

Также в связи с тем что в мероприятиях программ информатизации значительный удельный вес составляют разработки программного обеспечения и технических средств, Указом № 612 предусмотрено, что одним из существенных условий выполнения договора, заключаемого для реализации этих мероприятий, является определение обладателей имущественных прав на создаваемые объекты интеллектуальной собственности.

И в заключение

Субъектами деятельности в сферах информатизации, информационно-коммуникационных технологий, телекоммуникаций и высоких технологий являются республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы, организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, государственные юридические лица, а также хозяйственные общества, в отношении которых Республика Беларусь либо административно-территориальная единица, обладая акциями (долями в уставных фондах), может определять решения, принимаемые этими хозяйственными обществами.

Действие Указа № 612 не распространяется на отношения, связанные с государственными закупками, если процедуры закупок начаты или договоры на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) заключены до вступления его в силу.

Процедура закупки товаров (работ, услуг) считается начатой со дня принятия заказчиком решения о ее проведении.

Процедуры таких закупок осуществляются в соответствии с законодательством, действовавшим до вступления в силу данного Указа, т. е. до 26 декабря 2014 г.

Также действие Указа № 612 не распространяется на закупку работ (услуг) в рамках государственных, отраслевых и региональных научно-технических программ, государственных программ научных исследований, так как для таких программ законодательством определен особый порядок формирования и реализации, проведения государственной научной и научно-технической экспертизы их заданий.

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 16 января 2015 г.