

24th UNIVERSAL POSTAL CONGRESS

23 July - 12 August 2008

С 23 июля по 12 августа 2008 г. в Женеве (Швейцарская Конфедерация) проходил XXIV Всемирный почтовый конгресс. Более 2500 делегатов из 179 стран-членов ВПС, в том числе и делегация Республики Беларусь во главе с заместителем министра связи и информатизации Н.С. Гавриловой, приняли участие в его работе.



ИТОГИ XXIV ВСЕМИРНОГО ПОЧТОВОГО КОНГРЕССА

На Конгрессе присутствовали в статусе наблюдателей и приглашенных более 100 организаций, в том числе организации системы ООН, региональные союзы, иные межправительственные и неправительственные организации, члены Консультативного комитета, банки. Конгресс стал самым представительным почтовым форумом за всю историю существования Всемирного почтового союза.

Прошедший после предыдущего Конгресса период отмечен активными усилиями большинства стран-членов и постоянных рабочих органов ВПС в области развития, организационно-правовых преобразований, направленных на сохранение всемирной почтовой сети, повышение эффективности и прозрачности деятельности Союза, укрепление роли ВПС как специализированного учреждения ООН и его места в мировых процессах.

Тон всей последующей работе Конгресса задала общая дискуссия,

состоявшаяся 24 и 25 июля 2008 г. под лозунгом “Почтовый сектор – основная составляющая мировой экономики”. В дискуссии приняли участие министры, руководители почтовых предприятий, главы международных организаций, представители стран-членов ВПС, частного сектора. В своих выступлениях они отмечали исключительную роль почтового сектора в эпоху глобализации обменов. Всемирная торговая организация отметила особую роль, которую играют службы с разветвленной инфраструктурой (такие, как почта) в мировой системе торговли. По мнению Международного валютного фонда, почтовый сектор оказывает значительное положительное влияние на динамику цен на рынках. Всемирный банк сделал акцент на значении перевода денежных средств мигрантов. Программа ООН по развитию (ПРООН) предложила почтовому сектору принять участие в кампании по противостоянию вы-

На церемонии официального открытия, состоявшейся в первый день Конгресса, было зачитано приветственное послание Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна, в котором отмечена важная роль ВПС и всего почтового сектора в достижении общих целей ООН, в частности, целей развития тысячелетия.



зовам, связанным с окружающей средой.

Дискуссия показала, что почтовые службы неотделимы от социально-экономических процессов, происходящих в мире, а логистическая сеть ставит почтовых операторов в уникальное положение – в центр международных обменов.

XXIV Всемирный почтовый конгресс принял изменения и дополнения в основополагающие акты ВПС: Устав, Общий регламент, Всемирную почтовую конвенцию, а также утвердил новую редакцию Соглашения о службах почтовых платежей. Эти изменения имеют целью дальнейшую гармонизацию актов и приведение их в соответствие с новыми требованиями времени.

Важным направлением преобразований является дальнейшее реформирование ВПС, направленное на рационализацию административно-бюджетной деятельности, оптимизацию структуры и состава Союза. Данные направления поддержаны

делегацией почтовой администрации Республики Беларусь.

Конгрессом принят ряд решений, касающихся совершенствования системы окончных расходов, ее адаптации к условиям каждой страны. Для целей окончных расходов и фонда улучшения качества службы принята система классификации стран, основанная на макроэкономических показателях и уровне почтового развития стран-членов ВПС. Согласно этой системе Республика Беларусь отнесена к третьей группе, в которую входят развивающиеся страны со средним уровнем почтового развития (Аргентина, Литва, Латвия, Россия, Румыния, Сербия, Турция, Украина и др.). Присоединение Беларуси к конечной системе окончных расходов планируется до 1 января 2014 г.

Деятельность Фонда улучшения качества службы продлена до 2016 г., что позволит развивающимся странам, в том числе и Республике Беларусь, получать техническую

помощь для совершенствования почтовой инфраструктуры и улучшения качества почтовых услуг.

Значительное внимание уделено модернизации и дальнейшему развитию финансовых почтовых служб на основе использования современных технологий по пересылке денежных средств. Конгресс принял новую редакцию Соглашения о почтовых службах платежей.

Серьезную дискуссию вызвал вопрос о статусе экстерриториальных учреждений обмена за границей. С учетом сложности и неоднозначности юридических основ вопроса, практики применения принято решение о дальнейшем его изучении. Позиция Республики Беларусь по данному вопросу совпала с позицией Международного бюро ВПС и большинства стран-членов.

В процессе подготовки к Конгрессу было проанализировано более 600 документов. Конгресс рассмотрел около 300 предложений,



От имени правительства Республики Беларусь акты XXIV Всемирного почтового конгресса подписаны главой делегации **Н.С. Гавриловой**

касающихся структуры ВПС, его миссии, финансов, вопросов обмена письменной корреспонденцией, посылками, перевода денежных средств между почтовыми операторами стран-членов ВПС. Около 260 предложений решением Конгресса направлены на обсуждение в Совет почтовой эксплуатации. Республика Беларусь в ходе подготовки к Конгрессу направила в Международное бюро ВПС десять предложений, три из которых приняты Конгрессом: одно изменение в Общий регламент ВПС и два изменения во Всемирную почтовую конвенцию. Остальные будут вынесены на рассмотрение очередной сессии Совета почтовой эксплуатации.

По всем обсуждавшимся вопросам решения принимались делегацией в соответствии с утвержденной позицией Республики Беларусь на Конгрессе.

Республика Беларусь поддержала общие согласованные предложения Администраций связи Регионального содружества в области связи, выработанные в ходе подготовки к Конгрессу.

XXIV Конгресс Всемирного почтового союза дал оценку реализации Бухарестской всемирной почтовой стратегии и иных решений, принятых на XXIII Всемирном почтовом конгрессе (Бухарест, 2004 г.), при-

нял Найробийскую почтовую стратегию на 2009–2012 гг. и придал новый импульс развитию мировой почтовой сети.

Найробийская почтовая стратегия – основополагающий документ, определяющий главные цели и принципы развития мирового почтового сообщества.

На ближайшие четыре года определены **четыре основные цели**:

улучшение функциональной совместимости, качества и эффективности трехмерной (физической, электронной, финансовой) почтовой сети в интересах удовлетворения отраслью потребностей рынка и клиентов;

содействие развитию универсальной почтовой службы, адаптированной к социальному, экономическому и научно-техническому окружению;

содействие устойчивому развитию почтового сектора и его экономики;

содействие росту объемов почтовых рынков и развитию услуг.

Особое место в повестке дня Конгресса заняли выборы Генерального директора и его заместителя. Выбор государств-членов в пользу

компетентных, профессиональных руководителей ВПС, пользующихся доверием абсолютного большинства, послужит предпосылкой успешной работы этой международной организации, ее дальнейшего реформирования в целях адаптации к реалиям почтового окружения. Республика Беларусь поддержала кандидатуры действующих Генерального директора Международного бюро ВПС Эдуара Дайана (Франция) и заместителя Генерального директора Гуожонга Хуанга (Китай), которые были избраны на новый четырехлетний срок.

На выборах в состав членов Административного совета и Совета почтовой эксплуатации делегация Республики Беларусь руководствовалась рекомендациями Министерства иностранных дел Республики Беларусь, а также исходила из политической и экономической целесообразности.

Кения возглавит Административный совет ВПС. Греция избрана председателем Совета почтовой эксплуатации.

В новый состав Административного совета от географической группы Восточной Европы и Северной Азии вошли Азербайджан, Казахстан, Россия и Украина; Азербайджан и Россия – в Совет почтовой эксплуатации.

Следующий XXV Всемирный почтовый конгресс состоится в 2012 г. в Дохе (Катар).

На последнем пленарном заседании состоялось подписание заключительных актов XXIV Всемирного почтового конгресса. От имени правительства Республики Беларусь, в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь и утвержденной этим постановлением позицией Республики Беларусь на переговорах по проектам заключительных актов XXIV Всемирного почтового конгресса глава делегации заместитель министра связи и информатизации Республики

Беларусь Н.С. Гаврилова подписала Восьмой Дополнительный протокол к Уставу ВПС, Первый Дополнительный протокол к Общему регламенту, Внутренний регламент конгрессов, Всемирную почтовую конвенцию и Соглашение о почтовых службах платежей.

Конгресс подтвердил жизнеспособность почтовой связи и ее значение в социально-экономической и политической жизни стран-членов ВПС при условии структурного и технологического реформирования сектора.

Рассмотренные предложения и принятые по ним решения соответствуют интересам почтового сектора Республики Беларусь. Некоторые цели и задачи Найробийской почтовой стратегии могут быть включены в планы развития связи Республики Беларусь или отраслевые программы на период до 2012 г.

В целях активизации участия Республики Беларусь в деятельности ВПС и повышения престижа страны в мировом почтовом сообществе необходимо более эффективное участие в работе органов ВПС, в том числе в проектных и рабочих группах для подготовки прочной основы для выдвижения в перспективе кандидатуры Республики Беларусь в члены постоянных органов ВПС (Административный совет и (или) Совет почтовой эксплуатации). Членство в этих органах позволит непосредственно влиять на разработку и подготовку принимаемых ВПС решений.



Рабочий момент Конгресса. Члены белорусской делегации (слева направо): **Е.А. Васютина, И.И. Саксонова, Р.А. Жигалко**

Республика Беларусь, являясь активным членом Всемирного почтового союза, намерена содействовать таким преобразованиям, которые будут служить укреплению потенциала ВПС в решении задач, стоящих перед мировым почтовым сообществом, и способствовать сохранению целей, принципов и задач ВПС, определенных его Уставом.

Геннадий МОСКАЛЕНКО,

главный специалист отдела почтовой связи
Министерства связи и информатизации Республики Беларусь

