

УДК 330.4

Современные подходы к переходу Республики Беларусь на электронный учет сведений о трудовой деятельности граждан

Ю.Н. БЕРДНИКОВА,
аспирант Академии управления
при Президенте Республики Беларусь

В статье рассмотрены практические подходы к совершенствованию информационного обеспечения социально-трудовой сферы Республики Беларусь. На основании метода аналитических сетей оценивается выбор способа организации на государственном уровне учета сведений о трудовой деятельности граждан.

Введение. Глобализация и бурное развитие цифровых технологий влекут за собой развитие информационного общества, преобразование рынка труда, социальных и трудовых отношений. Новые инструментальные средства позволяют обрабатывать значительные объемы данных и более точно реагировать на предвидимые изменения в экономике и обществе.

Управление социально-экономическими системами, видоизменяемыми под действием цифровых технологий («интернет вещей», большие данные, открытые данные, искусственный интеллект и др.), роботизация производственной сферы, развитие цифрового рынка труда требуют трансформации управленческих механизмов и более совершенных инструментов прогнозирования влияния происходящих преобразований на сферу труда и социальную защиту населения (далее – социально-трудовая сфера).

Цифровая трансформация рынка труда предполагает пересмотр исторически сформировавшихся процессов государственного управления социально-трудовой сферой Республики Беларусь, систематизацию и консолидацию потоков информации, расширение данных, накапливаемых на



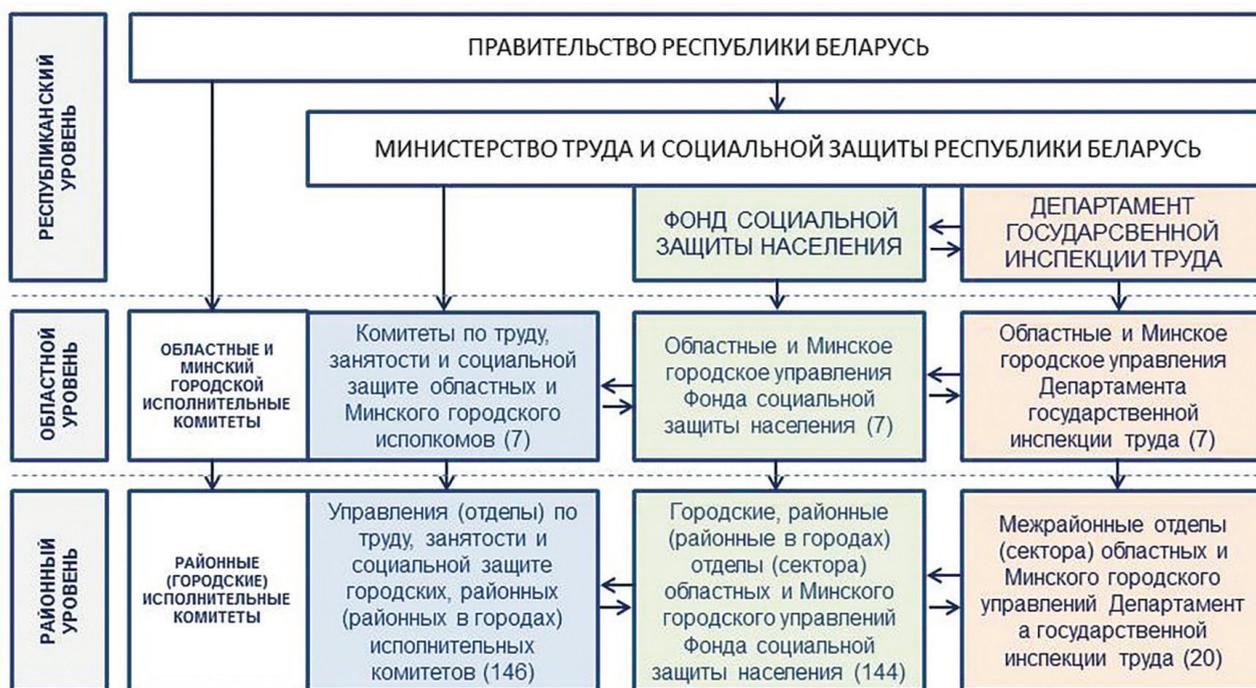


Рисунок 1 – Организационная структура государственного управления системой социальной защиты населения

государственном уровне, подлежащих анализу, совершенствованию и повышению качества информационного обеспечения принимаемых управленческих решений.

Зарубежная практика цифрового преобразования учетной политики в социально-трудовой сфере. Развитие цифровых технологий, инструментов и возможностей их применения оказывает непосредственное влияние на привычные схемы работы и содержание процесса труда. Изменяются формы трудовых отношений, структура занятости, социально-трудовые отношения.

Перед правительством стоит задача обучения и готовности трудовых ресурсов к применению в трудовой деятельности цифровых технологий, обеспечению сбалансированности рынка труда в условиях модернизации производства, создания высокопроизводительных рабочих мест. Также актуально более точное прогнозирование преобразований рынка труда и развитие системы социальной защиты населения.

Решение перечисленных задач невозможно без проведения мониторинга трудовых ресурсов, структуры и квалификации кадров в масштабах республики, оценки сбалансированности и адекватности современным условиям действующих механизмов и применяемых инструментов социальной защиты.

Рассмотрение зарубежного опыта в части организации учета сведений о трудовой деятельности граждан и их трудовых отношениях с нанимателями свидетельствует о том, что большинство

стран уже перешли на электронный учет такого рода информации.

Анализ зарубежного опыта показывает, что соответствующее цифровое преобразование учетной деятельности государства в отношении граждан своей страны уже на протяжении пяти лет ведется в Эстонии, Азербайджане, с 2018 г. – в Казахстане. С января 2020 г. в рамках перехода на формирование электронных трудовых книжек вводится электронный учет сведений о трудовой деятельности граждан на территории Российской Федерации. Как правило, в указанных странах организован электронный учет данных о трудовых отношениях работников и нанимателей. В результате государство располагает оперативными сведениями об образовании работника, его должности и заработной плате, продолжительности рабочего времени и рабочей недели, количестве дней отпуска, правах и обязанностях работника и работодателя, квалификации работника, датах приема на работу и увольнения, основании увольнения, видах трудового договора и иных существенных условиях трудовых отношений. Фактически организован электронный учет существенных условий труда работников, которые обозначаются в трудовых договорах (контрактах, книжках). Также следует отметить, что обязанность нанимателей в ведении традиционных бумажных трудовых книжек в большинстве стран упразднена.

Организация электронного учета сведений о трудовой деятельности граждан на территории Республики Беларусь. Социальная защита населения

является ключевым атрибутом социальной политики Республики Беларусь. Реализацию основных направлений и приоритетов государственной политики по вопросам содействия занятости населения, оплаты труда, государственного социального страхования и пенсионного обеспечения, демографической безопасности осуществляет Министерство труда и социальной защиты населения Республики Беларусь (далее – Минтруда и соцзащиты).

Укрупненная трехуровневая организационная структура государственного управления системой социальной защиты населения представлена на рис. 1.

Ключевым инструментом финансового обеспечения указанных выше направлений социальной политики является система государственного соцстрахования, которая представляет собой систему пенсий, пособий и других выплат гражданам Республики Беларусь, иностранным гражданам и лицам без гражданства за счет средств государственного внебюджетного фонда социальной

защиты населения (средства государственного социального страхования) [1]. Фонд социальной защиты населения является органом государственного управления средствами государственного соцстрахования [2].

Объем государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь (основной источник финансового обеспечения системы социальной защиты населения Беларуси, формируемый в большей степени (порядка 87 %) за счет обязательных страховых взносов плательщиков (юридических лиц)) сопоставим с размером республиканского бюджета и составляет порядка 70 % от его объема (по итогам 2018 г. – 13 929, 9 млн рублей) [3].

Численный состав социальных групп населения Республики Беларусь (пенсионеры, получатели социальных и семейных пособий, пособий по временной нетрудоспособности и др.), которые финансируются из средств государственного внебюджетного

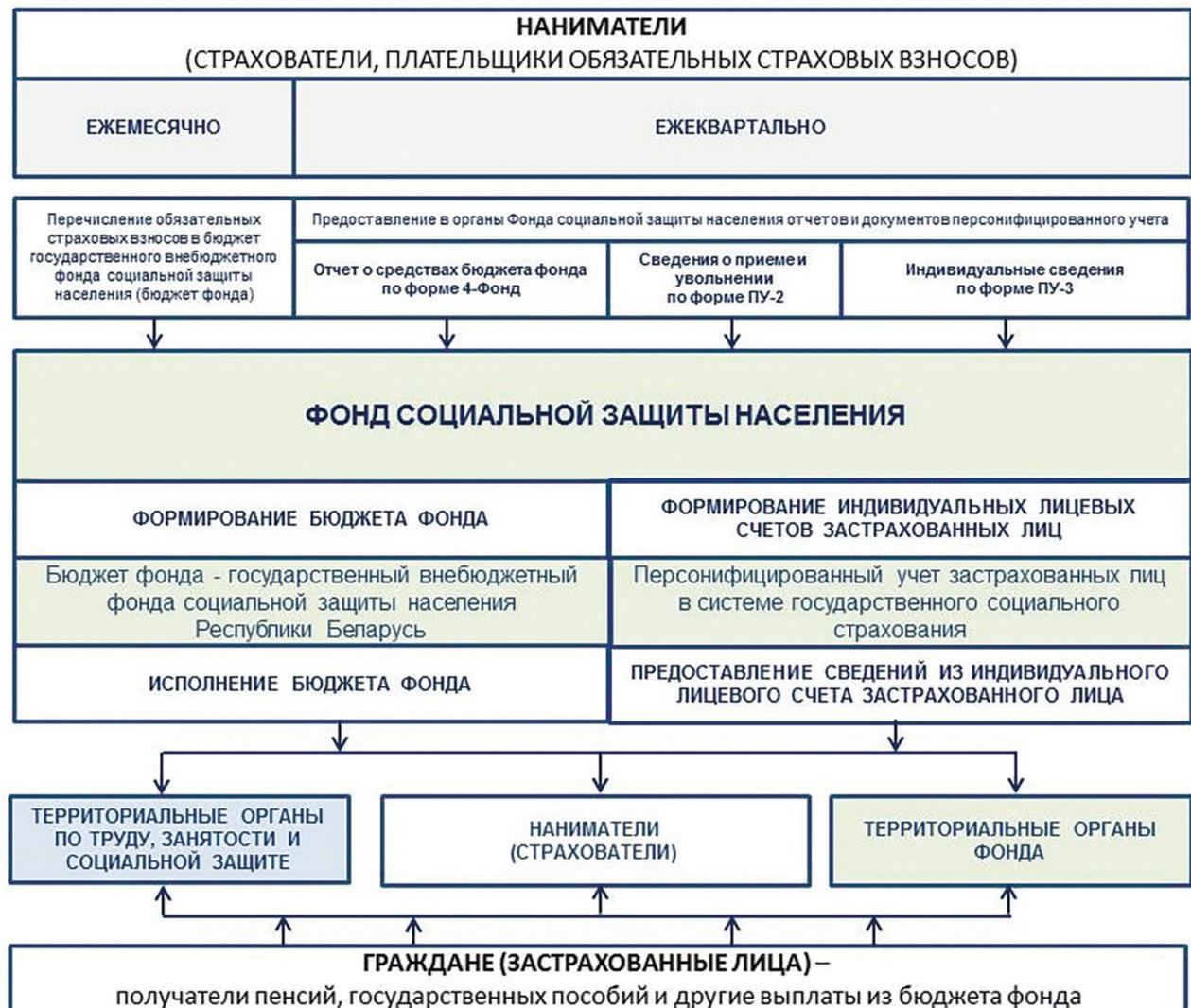


Рисунок 2 – Общая схема функционирования системы государственного социального страхования



фонда социальной защиты населения (далее – бюджет фонда), ежегодно составляет порядка 5 млн человек. В 2018 г. из бюджета фонда профинансировано более 84,2 млн выплат. При этом на начало 2018 г. численность населения составляла 9491,823 тыс. человек, из них 5745,6 тыс. человек трудоспособного возраста, занятое население – 4353,6 тыс. человек [4]. Таким образом, уровень финансового обеспечения системы соцзащиты населения Республики Беларусь напрямую зависит от численности занятых в экономике, уровня средней заработной платы по стране и численного состава социальных групп населения страны.

Общая схема функционирования системы государственного социального страхования – организации государственных административных процессов между нанимателями (страхователями, плательщиками обязательных страховых взносов), органами госуправления, входящими в структуру и систему Минтруда и соцзащиты (органы Фонда, органы по труду, занятости и социальной защите), а также гражданами (застрахованными лицами), являющимися получателями пенсий, государственных пособий и иных выплат, финансируемых из бюджета фонда, представлена на рис. 2.

Информационное обеспечение деятельности органов государственного управления социально-трудовой сферой основывается на большом объеме как персонифицированных сведений о гражданах нашей страны, так и разного рода финансовой информации (размер отчислений на государственное социальное страхование работающих граждан, размер назначенных и выплачиваемых пенсий, государственных пособий, количество выплат и др.), аккумулируемой в отраслевых информационных системах и ресурсах.

Вместе с тем на сегодняшний день в Республике Беларусь основным документом о трудовой деятельности работника является трудовая книжка установленного образца [5]. С января 2003 г. в рамках реализации Закона Республики Беларусь от 6 января 1999 г. «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» в масштабах всей республики в отношении граждан, работающих на территории нашей страны, для целей государственного социального страхования ведется системная

учетная политика данных о работающих гражданах на основе информационных технологий [6]. Таким образом, в Республике Беларусь уже более 16 лет на государственном уровне в электронном виде аккумулируются сведения, необходимые для назначения и выплаты пенсий и государственных пособий, при этом сведения о трудовой деятельности состоят только из даты приема и увольнения с работы.

С каждым годом уровень интеграции информационных систем и ресурсов, позволяющих автоматизировать учет необходимых сведений о гражданах стран, растет. Расширяется и степень автоматизации решаемых задач на отраслевом и межведомственном уровнях. Вместе с тем состав и объем накапливаемых данных на сегодняшний день не позволяет провести необходимую оценку структуры занятого населения, осуществляющего трудовую деятельность на территории Республики Беларусь.

При переходе к цифровой экономике отсутствие на государственном уровне учета сведений о трудовой деятельности граждан не позволяет спрогнозировать возможное движение либо высвобождение трудовых ресурсов, запланировать своевременную переподготовку (повышение квалификации) работников для их адаптации к высокопроизводительным рабочим местам. Затруднена выработка более точных сценариев трансформации рынка труда и принятие своевременных мер по достижению баланса между доходной и расходной частями бюджета Фонда. Такое равновесие влияет на устойчивость развития системы соцзащиты населения Республики Беларусь.

В рамках исследования проведена оценка вариантов (способов) организации на государственном уровне учета сведений о трудовой деятельности граждан для повышения эффективности

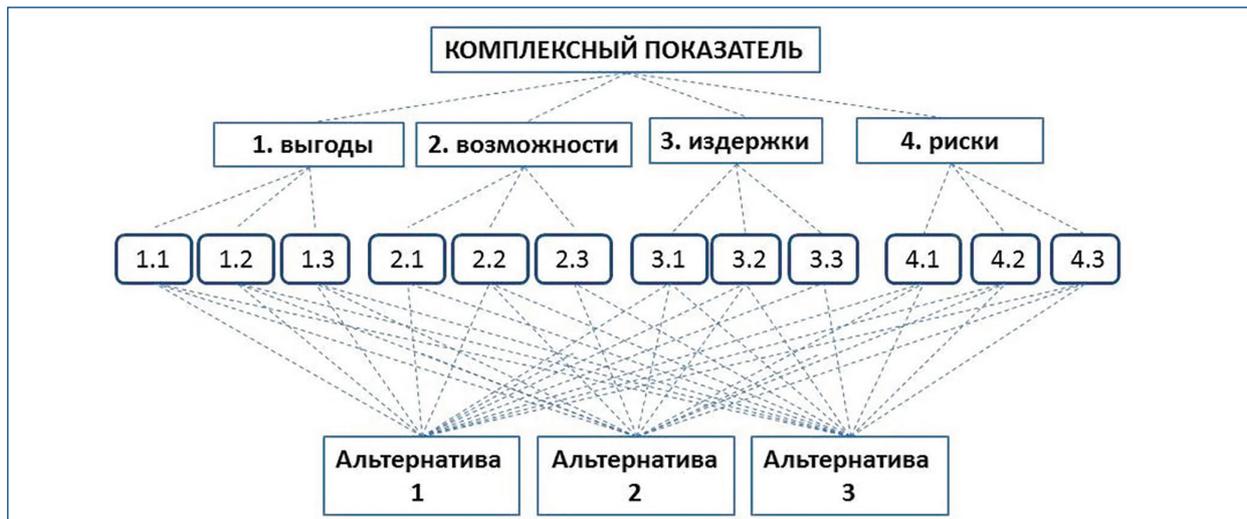


Рисунок 3 – Сетевая модель

Таблица 1 – Парное сравнение критериев альтернативных решений

Показатель сети	Альтернативы		
	Альтернатива 1	Альтернатива 2	Альтернатива 3
1. Выгоды			
1.1	0,179925	0,217563	0,304310
1.2	0,041584	0,050283	0,062699
1.3	0,778491	0,732154	0,632991
2. Возможности			
2.1	0,178181	0,173912	0,243071
2.2	0,046818	0,043477	0,046183
2.3	0,775001	0,782611	0,710746
3. Издержки			
3.1	0,547216	0,738307	0,692774
3.2	0,189709	0,170172	0,087284
3.3	0,263075	0,091521	0,219942
4. Риски			
4.1	0,685422	0,685422	0,090233
4.2	0,234411	0,234411	0,664839
4.3	0,080167	0,080167	0,244928

Таблица 2 – Сравнение частных показателей комплексного показателя

	Выгоды	Возможности	Издержки	Риски	Вектор приоритетов
Выгоды	0,597480	0,575624	0,581103	0,595262	0,616084
Возможности	0,186601	0,202030	0,198336	0,183308	0,231716
Издержки	0,095664	0,072121	0,087780	0,078350	0,047265
Риски	0,120255	0,150225	0,132781	0,143080	0,104935

информационного обеспечения социально-трудовой сферы. В качестве инструментария применен метод аналитических сетей (далее – МАС) [7].

Определена цель – организовать на государственном уровне учет сведений о трудовой деятельности граждан. Согласно МАС комплексный

Таблица 3 – Расчет приоритетности альтернатив

Форма сверки	Альтернатива 1	Альтернатива 2	Альтернатива 3
Мультипликативный	0,41918	0,30341	0,27741

показатель достижения цели характеризуется критериями управления (подсетями): выгодами, возможностями, издержками, рисками.

На основе МАС построена модель (сетевая структура) исследуемого объекта, содержащая 4 подсети, связанные с соответствующими 12 критериями управления, и 3 альтернативных варианта достижения поставленной цели (рис. 3).

Для принятия решения предложено рассмотреть три альтернативных варианта:

альтернатива 1 – организация учета сведений о трудовой деятельности граждан в рамках расширения функциональных возможностей системы, автоматизирующей ведение индивидуального (персонализированного) учета;

альтернатива 2 – автоматизация и централизация первичного учета сведений о трудовой деятельности граждан на уровне государства в отдельно создаваемой для этих целей информационной системе;

альтернатива 3 – повышение уровня интеграции данных, характеризующих сведения о трудовой деятельности граждан и содержащихся в государственных, банковских и иных информационных системах (создание информационного ресурса консолидирующего децентрализованные информационные потоки).

Процесс принятия оптимального решения связан с анализом вероятных выгод, возможностей, издержек и рисков. Для построения предложенной модели и выполнения необходимых расчетов использована программа Super Decisions, в которой созданы необходимые сетевые кластеры и узлы, установлены соответствующие связи (табл. 1).

Получена матрица попарных сравнений частных показателей комплексного показателя (табл. 2).

После построения сетевой модели и проведения оценки парных сравнений, выполнен расчет относительной значимости всех критериев и приоритетов альтернатив. В результате определен предпочтительный способ организации на государственном уровне учета сведений о трудовой деятельности граждан на территории Республики Беларусь.

Для вычисления приоритетов альтернатив по выгодам, возможностям, издержкам и рискам в работе использовались формулы мультипликативной сверки (табл. 3).

На основе полученных результатов можно сделать вывод, что приоритетным способом организации на государственном уровне учета сведений о трудовой деятельности граждан является Альтернатива 1 – организация учета сведений о трудовой деятельности граждан в рамках расширения функциональных возможностей системы, автоматизирующей ведение индивидуального (персонифицированного) учета.

Заключение. Глобализация и бурное развитие цифровых технологий влекут за собой смену экономического уклада, трансформацию рынка труда, изменение трудовых и социальных отношений, государственного управления.

Под действием цифровых технологий исторически сложившиеся сложные социально-экономические системы, которые традиционно выступали объектами управления со стороны государства, видоизменяются.

Организация электронного учета сведений о трудовой деятельности граждан является базовым этапом перехода Республики Беларусь на ведение электронной трудовой книжки. В дополнение к реализуемому информационно-технологическому этапу перехода на электронный учет сведений о трудовой деятельности граждан необходимо на законодательном уровне урегулировать правовой статус электронной трудовой книжки и регламентировать порядок доступа органов государственного управления, физических лиц и субъектов хозяйствования (нанимателей) к накапливаемым сведениям о трудовой деятельности граждан.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об основах государственного социального страхования: Закон Респ. Беларусь, 31 янв.1995 г. № 3563-ХІІ // Консультант Плюс Беларусь [Электрон. ресурс] / ООО «Юр-Спектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
2. О Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты: Указ Президента Респ. Беларусь, 16 янв. 2009 г. № 40 // Консультант Плюс Беларусь [Электрон. ресурс] / ООО «Юр-Спектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
3. Официальная статистическая информация Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь // Сайт Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2019. – Режим доступа: <https://ssf.gov.by/ru/budget-2018-ru/> – Дата доступа: 15.08.2019.
4. Официальная статистическая информация Национального статистического комитета Республики Беларусь // Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2019. – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_10917/ – Дата доступа: 02.09.2019.
5. Трудовой кодекс Республики Беларусь. Кодекс Респ. Беларусь, 26 июл. 1999 г. № 296-3: Принят Палатой представителей 8 июл.1999 г.: Одобр. Советом Респ. 30 июл. 1999 г.: В ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 №124-3 // Консультант Плюс Беларусь [Электрон. ресурс] / ООО «Юр-Спектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
6. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования: Закон Респ. Беларусь, 6 янв.1999 г. № 230-3І // Консультант Плюс Беларусь [Электрон. ресурс] / ООО «Юр-Спектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
7. Саати, Т. Принятие решений при зависимостях и обратных связях. Аналитические сети. Пер. с англ. / Науч. Ред. А. В. Андрейчиков, О. Н. Андрейчикова. – М.: Издательство ЛКИ, 2008. – 360 с.

The article describes practical approaches to improving the information support of the social and labor sphere of the Republic of Belarus. Based on the method of analytical networks an analysis of the choice of the way to organize accounting of citizens' labor activity information at the state level was carried out.

Получено: 12.10.2019.